

Правительство Иркутской области	
Приложение № 2	к вх. № 663
5	12 2016 г.
№	10 листах

РЕШЕНИЕ

по итогам совещания на тему

**"О мониторинге реализации Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии
терроризму" и отдельные законодательные акты Российской Федерации
в части установления дополнительных мер противодействия терроризму
и обеспечения общественной безопасности"**

г Москва

18 октября 2016 года

18 октября 2016 года в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоялось совещание на тему "О мониторинге реализации Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии терроризму" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности", организованное Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности (далее – совещание).

В совещании приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, советов и иных объединений муниципальных образований, эксперты.

Заслушав и обсудив сообщения представителей федеральных органов исполнительной власти и выступления других участников совещания по вопросам реализации Федерального закона от 6 июля 2016 года № 374-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии терроризму" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности" (далее – Федеральный закон № 374-ФЗ), участники совещания отмечают следующее.

Федеральным законом № 374-ФЗ внесены изменения в 18 законодательных актов Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), которыми, в частности, конкретизирован ряд полномочий органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

Согласно положениям введенной Федеральным законом № 374-ФЗ статьи 5² Федерального закона № 35-ФЗ органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

- разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

- организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

- участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

- направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Участники совещания отмечают исключительную важность эффективной реализации на всей территории Российской Федерации органами местного самоуправления указанных полномочий в целях обеспечения надлежащего противодействия терроризму.

При этом необходимо отметить ряд вопросов, требующих особого внимания в ходе реализации положений Федерального закона № 374-ФЗ.

В 2006 году в перечни вопросов местного значения городского поселения, муниципального района, городского округа, установленные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", был введён вопрос участия органов местного самоуправления в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах соответствующего муниципального образования (Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 153-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму"). Уже накоплен опыт деятельности органов местного самоуправления в указанной сфере.

Следует отметить, что полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные Федеральным законом № 374-ФЗ, не разграничены по видам муниципальных образований. Кроме того, установленный в статье 5² Федерального закона № 35-ФЗ перечень полномочий органов местного самоуправления является открытым (предусмотрено осуществление "иных полномочий"), вследствие чего, с учетом довольно широкого определения понятия "профилактика терроризма" в подпункте "а" пункта 4 статьи 3 Федерального закона № 35-ФЗ, возможны ситуации, когда к органам местного самоуправления будут предъявляться требования по осуществлению весьма широкого круга мероприятий в указанной области, что может потребовать значительных финансовых расходов.

При рассмотрении в Комитете Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в июне 2016 года принятого Государственной Думой Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии терроризму" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности" было отмечено, что указанным Федеральным законом на органы местного самоуправления возлагается ряд новых полномочий по профилактике терроризма, обязательных для выполнения, что повлечет дополнительные расходные обязательства органов местного самоуправления, а также возникнет возможность предъявления требований об исполнении указанных полномочий и наложения санкций за их неисполнение или ненадлежащее исполнение.

Обозначенные вопросы нуждаются в практическом изучении в текущий период, когда идет разработка и принятие необходимых для реализации Федерального закона № 374-ФЗ нормативных правовых актов, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, и формируется практика реализации указанного Федерального закона.

С учетом изложенного, по мнению участников совещания, в целях создания необходимых условий для эффективного исполнения органами местного самоуправления полномочий в области противодействия терроризму и предотвращения возможности необоснованного привлечения к ответственности должностных лиц местного самоуправления за невыполнение или ненадлежащее выполнение указанных полномочий ввиду их широкого круга, обусловленное недостаточностью организационных и финансовых ресурсов муниципальных образований, целесообразно провести мониторинг реализации Федерального закона № 374-ФЗ в части осуществления установленных им полномочий органов местного самоуправления в области противодействия терроризму за годовой период со дня вступления в силу его соответствующих положений (с 20 июля 2016 года), и по результатам указанного мониторинга, при необходимости, выработать предложения, направленные на дальнейшее повышение эффективности исполнения

указанных полномочий.

Заслушав и обсудив сообщения и выступления, ответы на вопросы, участники совещания решили рекомендовать:

1. Комитетам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в рамках вопросов их ведения осуществить мониторинг реализации органами местного самоуправления их полномочий в области противодействия терроризму, предусмотренных Федеральным законом № 374-ФЗ, с целью определения наличия у органов местного самоуправления достаточного финансового обеспечения для осуществления указанных полномочий, включая выявление возможных случаев привлечения должностных лиц местного самоуправления к ответственности за невыполнение указанных полномочий, обусловленных недостаточностью организационных и финансовых ресурсов муниципальных образований.

2. Национальному антитеррористическому комитету:

2.1. Направить в целях проведения указанного выше мониторинга в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности информацию о реализации органами местного самоуправления полномочий в области противодействия терроризму, установленных Федеральным законом № 374-ФЗ, в части выявления случаев невыполнения органами местного самоуправления указанных полномочий, повлекших привлечение к ответственности за такое невыполнение должностных лиц местного самоуправления, с сообщением причин и условий, приведших к невыполнению полномочий, в срок до 1 сентября 2017 года (за период с 20 июля 2016 года по 19 июля 2017 года) и до 31 января 2018 года (за период с 20 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года).

2.2. Рассмотреть вопрос о разработке методических рекомендаций по осуществлению органами местного самоуправления полномочий в области

противодействия терроризму, предусмотренных Федеральным законом № 374-ФЗ, с учетом видов муниципальных образований.

3. Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

в целях противодействия вовлечению молодежи в экстремистскую деятельность разработать и внедрить комплекс мер по профилактике терроризма и экстремизма в образовательных организациях, в том числе на территориях образовательных организаций, включая территории принадлежащих им общежитий, предусматривая:

- установление в федеральных государственных образовательных стандартах элементов, направленных на обеспечение осуществления педагогическими работниками формирования у обучающихся неприятия идеологии терроризма и экстремистских взглядов;

- разработку методического обеспечения реализации указанных мер с привлечением к его разработке представителей заинтересованных государственных органов, ведущих научных организаций и образовательных организаций высшего образования.

4. Министерству финансов Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

4.1. Рассмотреть вопрос о разработке и внесении в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения об установлении стандартов финансового обеспечения осуществления органами местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов и городских округов полномочий органов местного самоуправления по противодействию терроризму, установленных Федеральным законом № 374-ФЗ, с учетом видов муниципальных образований, ресурсного обеспечения муниципальных образований, видов и параметров объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления, антитеррористическая защищенность которых

должна быть обеспечена, и других существенных условий. При этом предусмотреть, что указанные стандарты могут быть применены для расчета минимально необходимого объема финансирования для исполнения органами местного самоуправления вышеуказанных полномочий и размеров соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на исполнение указанных полномочий;

4.2. Направить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности сведения об объеме финансирования, необходимом для надлежащей реализации органами местного самоуправления полномочий в области противодействия терроризму, установленных Федеральным законом № 374-ФЗ, (с разбивкой по субъектам Российской Федерации и видам муниципальных образований), рассчитанных на основе стандартов финансового обеспечения осуществления органами местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов и городских округов указанных полномочий.

4.3. Направлять в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности сведения об объеме фактических расходов органов местного самоуправления на исполнение их полномочий в области противодействия терроризму (с разбивкой по субъектам Российской Федерации и видам муниципальных образований) за отчетный период и о плановых показателях расходов на исполнение указанных полномочий на текущий год и плановый период 1 раз в год до 15 июля текущего года, а также направить сведения об объеме вышеуказанных расходов органов местного самоуправления, осуществленных ими в 2015 году на исполнение полномочий в сфере противодействия терроризму (с разбивкой по субъектам Российской Федерации и видам муниципальных образований), – в срок до 20 января 2017 года.

5. Министерству юстиции Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть вопрос о подготовке сборника обобщенных ответов специалистов Минюста России на наиболее часто задаваемые религиозными организациями органам юстиции вопросы по исполнению требований к осуществлению миссионерской деятельности, установленных Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" (в редакции Федерального закона от 6 июля 2016 года № 374-ФЗ), и размещении указанного сборника на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

6.1. Оказывать поддержку и содействие органам местного самоуправления в реализации их полномочий в области противодействия терроризму, предусмотренных Федеральным законом № 374-ФЗ.

6.2. В рамках деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации рассмотреть вопрос об обеспечении необходимых организационных, финансовых и других условий для реализации органами местного самоуправления их полномочий в области противодействия терроризму, предусмотренных Федеральным законом № 374-ФЗ, и, при необходимости, принять дополнительные меры по оказанию поддержки органам местного самоуправления в осуществлении указанных полномочий.

6.3. Рассмотреть положительный опыт организации органами государственной власти субъектов Российской Федерации финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления их полномочий в области противодействия терроризму, включающий установление законом субъекта Российской Федерации нормативов расходов на участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципальных образований, на одного жителя субъекта Российской Федерации.

7. Руководителям антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации:

7.1. Направить в Национальный антитеррористический комитет предложения по содержанию проектов методических рекомендаций по осуществлению органами местного самоуправления полномочий в области противодействия терроризму, предусмотренных Федеральным законом № 374-ФЗ, с учетом видов муниципальных образований и других существенных условий;

7.2. Докладывать в Национальный антитеррористический комитет в рамках ежегодного доклада о своей деятельности информацию о деятельности органов местного самоуправления по противодействию терроризму.

8. Органам местного самоуправления:

8.1. Проанализировать практику реализации своих полномочий в области противодействия терроризму, установленных Федеральным законом № 374-ФЗ, и, при выявлении случаев привлечения к ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за неисполнение (ненадлежащее исполнение) указанных полномочий, обусловленное недостаточностью финансовых ресурсов муниципальных образований, направлять информацию о таких случаях в целях мониторинга применения Федерального закона № 374-ФЗ в советы муниципальных образований соответствующих субъектов Российской Федерации;

8.2. Рассмотреть возможность реализации органами местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов своих полномочий в области противодействия терроризму, установленных Федеральным законом № 374-ФЗ, путем включения мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма в отраслевые муниципальные программы (планы мероприятий) в сферах образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, молодежной политики и других сферах, с учетом участия в реализации указанных мероприятий соответствующих организаций образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта.

9. Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований, советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации и другим объединениям муниципальных образований:

9.1 Способствовать распространению положительного опыта осуществления органами местного самоуправления их полномочий в области противодействия терроризму, установленных Федеральным законом № 374-ФЗ;

9.2 Советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации обобщить полученную от органов местного самоуправления информацию о существенных затруднениях или невозможности исполнения ими полномочий в области противодействия терроризму, установленных Федеральным законом № 374-ФЗ, по причине недостаточности организационных и финансовых ресурсов муниципальных образований (при наличии таких фактов), и направить обобщенные материалы в Общероссийский Конгресс муниципальных образований в срок до 1 июня 2017 года.

9.3 Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований обобщить полученную от советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации информацию о существенных затруднениях или невозможности исполнения ими полномочий в области противодействия терроризму, установленных Федеральным законом № 374-ФЗ, по причине недостаточности организационных и финансовых ресурсов муниципальных образований, и направить обобщенные материалы, а также предложения по решению выявленных проблем, в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности, а также в аппарат Национального антитеррористического комитета в срок до 15 июня 2017 года.

Председатель Комитета
Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера



Д.И. АЗАРОВ

Председатель Комитета
Совета Федерации
по обороне и безопасности



В.А. ОЗЕРОВ